



LA RAZÓN HISTÓRICA.
Revista hispanoamericana de Historia de las Ideas
ISSN 1989-2659
Número 48, Año 2020, páginas 5-25.
www.revistalarazonhistorica.com

La generación del cambio. ¿Hacia dónde va la política española?

Luis Tobaruela Riutort.

*Graduado en Historia, Máster en Historia Contemporánea,
Máster del Profesorado con especialidad en Historia por
la Universidad Complutense de Madrid.*

Resumen: En este artículo se analizan: el cambio generacional de los líderes políticos producido en España, la aparición de nuevos partidos a nivel nacional, la fragmentación política, la inestabilidad gubernamental, el papel de España en la Unión Europea y sus consecuencias presentes y futuras para el país.

Abstract: In this article it is analyzed: the generation change of spanish political leaders, the emergence of new national parties, the political fragmentation, the government instability, the role of Spain in the European Union and the current and future consequences for the country.

Palabras clave: cambio político, partidos políticos, Constitución, Unión Europea, PSOE, PP, Podemos, Ciudadanos, Vox, Más País.

Keywords: political change, political parties, Constitution, European Union, PSOE, PP, Podemos, Ciudadanos, Más País.

1. Introducción

Los españoles estamos viviendo una época marcada por el bombardeo mediático constante, en el que continuamente se muestran noticias que al poco tiempo se olvidan. En las páginas siguientes veremos los cambios y permanencias que han tenido lugar en España desde 2014 para comprender mejor los últimos acontecimientos políticos, teniendo en cuenta el contexto internacional, sobre todo el europeo, ya que entendemos que para comprender nuestra nación no se puede olvidar lo que sucede en las naciones del entorno. Para ello se recurre a diferentes fuentes periodísticas españolas e institucionales de la Unión Europea.

2. Cambio generacional, normalización europea y fragmentación política

¿Qué ha cambiado y qué ha permanecido en la política española desde 2014? ¿Qué acontecimientos han supuesto un cambio auténtico y qué ha permanecido inalterable?

En diciembre de 2013, con la fundación de Vox, y en enero de 2014 con la fundación de Podemos y su posterior entrada en el Parlamento Europeo después de las elecciones europeas de mayo de ese año, donde consiguieron cinco eurodiputados, así como la abdicación del rey Juan Carlos I a favor de su hijo Felipe VI en junio, gran parte de la sociedad española llegó a creer que el régimen político de la Transición iba a cambiar hacia otro modelo distinto. El nombramiento de Pedro Sánchez como nuevo secretario general del PSOE en julio de ese año y la formación de Ciudadanos como partido político nacional y no solo de ámbito catalán en septiembre no hizo más que afianzar esa creencia. La Marcha por el Cambio organizada por Podemos en enero de 2015 y las elecciones de noviembre, cuando entraron en el Congreso de los Diputados tanto Podemos como Ciudadanos, confirmaron que se estaba produciendo un cambio político en España. Además de PSOE, PP e IU surgían nuevos referentes políticos.

En realidad, estos dos partidos que acababan de entrar en el parlamento español no eran tan nuevos. Los líderes de Podemos surgieron del entorno de IU. Pablo Iglesias y Juan Carlos Monedero fueron asesores de Gaspar Llamazares y Cayo Lara, y parte de su discurso procedía de las reflexiones de Julio Anguita³. En el caso de Ciudadanos, UPyD ya había mostrado en 2007 que existía una alternativa liberal europea en España. El primer presidente de Vox hasta junio de 2014, Alejo Vidal Quadras, fue vicepresidente del Parlamento Europeo entre 2004 y 2007 dentro del Partido Popular Europeo y antes presidente del PP en Cataluña de 1991 a 1996. Santiago Abascal, presidente de Vox desde septiembre de 2014, había sido diputado del PP en el País Vasco entre 2004 y 2009.

El auténtico cambio que se había producido y que se iba a seguir desarrollando era generacional. El rey Felipe VI había nacido en 1968, Pedro Sánchez en 1972, Pablo Iglesias en 1978, Albert Rivera en 1979 y el, todavía, poco conocido Santiago Abascal, en 1976. Todos ellos muy jóvenes en comparación con el, por aquel entonces, presidente del gobierno Mariano Rajoy, que había nacido en 1955. En otras palabras, todos ellos pertenecían a una generación surgida entre 1968 y 1983, el rey Felipe VI era el mayor de todos ellos y marcaba la pauta como nuevo jefe del Estado.

La victoria electoral de Emmanuel Macron con su partido Republique En Marche en mayo-junio de 2017 en Francia y el Movimiento Cinco Estrellas y la Liga Norte en marzo de 2018 en Italia presagiaban que un partido político nuevo y no

3 Además, Pablo Iglesias ha expresado en numerosas comparecencias en el Congreso de los Diputados su admiración por Altiero Spinelli, eurodiputado del Grupo Comunista del Parlamento Europeo desde las primeras elecciones europeas de 1979 y uno de los padres de la Unión Europea por su proyecto fallido de constitución europea de 1984.

institucionalizado podría ser capaz de captar a los votantes de los partidos políticos tradicionales en otros países cuando los ciudadanos se sienten decepcionados y traicionados por sus líderes. Por otro lado, Reino Unido y Alemania permanecían cercanos a sus partidos históricos. Desde 2005 gobierna la CDU de Merkel en Alemania en coalición con liberales o socialdemócratas y en Reino Unido el Partido Conservador de David Cameron desde 2010 hasta 2016, después Theresa May de 2016 a 2019, y desde 2019 Boris Johnson. En el caso de España, la crisis de representatividad política provino de una crisis de identidad tanto dentro del PP como del PSOE. En el caso del PSOE por la política del expresidente José Luis Rodríguez Zapatero y en el caso del PP por la de Mariano Rajoy. La combinación de esta crisis de identidad política combinada con los casos de corrupción dentro de estos mismos partidos y con la crisis económica de 2008 generó un sector social de votantes descontentos que estaban dispuestos a votar a los nuevos partidos que fueron surgiendo, como Podemos, Ciudadanos, Vox y Más País, pero nunca al nivel de convertirse en alternativa a los partidos tradicionales. Ni Podemos superó al PSOE ni Vox al PP.

Podemos, que surgió como un partido que culpaba al PSOE de ser uno de los responsables de la crisis inmobiliaria en España y de estar detrás de los GAL, ha acabado pactando a nivel nacional, autonómico y local con dicho partido. Consecuencia lógica si tenemos en cuenta que, excepto los socialdemócratas y los ecologistas, ningún otro partido pacta con partidos del estilo de Podemos en Europa.

Al haber sido superado Podemos por Ciudadanos en abril y por Vox en noviembre de 2019 como tercera fuerza parlamentaria en el Congreso de los Diputados, la aparición de Podemos como partido hegemónico ha acabado siendo un espejismo más que una realidad⁴. La actual posición de Vox como tercer partido en número de escaños en la cámara española, y la de Podemos como cuarto desde noviembre de 2019, tampoco es una anomalía en Europa sino un reflejo de los resultados obtenidos de este tipo de partidos en otros países europeos. En el caso de Vox, partidos similares como Demócratas de Suecia también ocupan la tercera posición y Hermanos de Italia la quinta, aunque este último llegó a ocupar el tercer puesto en la cámara italiana cuando se llamaba Alianza Nacional durante los años noventa y parte de la primera década del siglo XXI. En lo que se refiere a Podemos, es similar a Francia, donde Jean Luc Mélenchon, secretario general de Francia Insumisa, obtuvo el cuarto puesto en las elecciones presidenciales de 2012 y 2017, y como Die Linke en Alemania, que ocupa la quinta posición en número de escaños del Bundestag desde las elecciones de 2017.

Por tanto, este cambio político se puede interpretar, no como una excepcionalidad, sino como la consolidación de España como un país europeo normalizado, en el que han aparecido partidos políticos que ya tenían sus referentes en otros países europeos.

4 Müller, John, *Podemos: deconstruyendo a Pablo Iglesias*, Ediciones Deusto, Bilbao, 2014.

Podemos y antes IU son miembros de Izquierda Unitaria Europea⁵ en el Parlamento Europeo⁶. Ocupa el séptimo y último puesto en la cámara europea desde las elecciones de mayo de 2019. Sus homólogos europeos ya han gobernado en Chipre entre 2008 y 2013 con Dimitris Jristófiás del partido AKEL y en Grecia con Alexis Tsipras, de Syriza, de 2015 a 2019. Antes de eso, en Francia, el gobierno socialdemócrata de Lionel Jospin gobernó en coalición con el Partido Comunista Francés de Robert Hue de 1997 a 2002. En solo seis años, Podemos ha pasado de ser un partido novedoso a ser un partido institucionalizado y aliado del PSOE en múltiples iniciativas legislativas, entre ellas la ley de Memoria Histórica, que sirve de punto de unión importante entre ambos partidos⁷. Sus cuadros dirigentes se dedican al trabajo parlamentario en el Congreso de los Diputados y dependen de la financiación pública para trabajar.

Ciudadanos pertenece a Alianza de Liberales y Demócratas por Europa-Renueva Europa⁸ desde 2014⁹, que ocupa el tercer puesto en la cámara europea desde mayo de 2019. Este partido también ha pasado de ser novedoso a ser un partido institucionalizado, que ha formado gobiernos de coalición autonómicos con el PP en Madrid, Andalucía y Murcia y ha llegado a un acuerdo de legislatura con el PSOE en Castilla-La Mancha. Tiene sus referentes en Francia con Republique En Marche de Emmanuel Macron, en Países Bajos con el VVD de Mark Rutte, en Bélgica con el Movimiento Reformista de Sophie Wilmés, en República Checa con Andrej Babis. Goza de una gran relevancia política actualmente porque Charles Michel, presidente del Consejo Europeo¹⁰, es miembro de dicho europartido y antes fue primer ministro de Bélgica por Movimiento Reformista.

5 Este europartido adoptó este nombre en 1989 pero se fundó el 16 de octubre de 1973 como Grupo Comunista en el Parlamento Europeo. El Partido Comunista Italiano fue su primer impulsor y su figura más destacada en aquel momento fue Giorgio Amendola, vicepresidente de la cámara europea y eurodiputado hasta su muerte en 1980.

6 "European political parties", https://www.europarl.europa.eu/politicalparties/index_es.xml

7 Vicenç Navarro, encargado de política económica de Podemos, ha dejado clara la forma de tratar al régimen franquista por parte de este partido. Al igual que Paul Preston y a diferencia de Stanley Payne, lo clasifica como un régimen fascista totalitario idéntico al italiano de Mussolini o al alemán de Hitler e incluso menos diverso políticamente e ideológicamente más intervencionista que estos. Identifica el fascismo con el nacionalcatholicismo, sin diferenciarlos. En ningún momento se le ocurre relacionarlo con el de Salazar en Portugal o el de Horthy en Hungría, cuya confesionalidad católica y autoritarismo fueron dos de sus señas de identidad con respecto a los regímenes fascistas o nacionalsocialista. El hecho de que considere contrarrevolucionarios tanto al fascismo como al nazismo por el solo hecho de ser anticomunistas, nos da una idea de la visión histórica de este académico estrella de Podemos. Navarro, Vicenç, *El subdesarrollo social de España*, Público, Barcelona, 2009, pp. 142-154.

8 Este europartido se formó en 1957, al constituirse la Comunidad Económica Europea. Su principal impulsor y organizador durante las primeras elecciones europeas fue el liberal francés Valéry Giscard d'Estaing.

9 "European political parties", https://www.europarl.europa.eu/politicalparties/index_es.xml

10 Es uno de los cargos más importantes en la Unión Europea desde que se creó con el Tratado de Lisboa de 2009, ya que preside durante dos años y medio el órgano donde se reúnen los veintisiete jefes de Estado y de gobierno de la Unión Europea.

Vox es miembro de Conservadores y Reformistas Europeos¹¹ desde junio de 2019¹², que ocupa el sexto puesto en el Parlamento Europeo en número de eurodiputados desde 2019¹³ y cuyo liderazgo estuvo en manos de los conservadores británicos hasta enero de 2020. Actualmente lo dirige Ley y Justicia, el partido gobernante en Polonia desde 2015. Una de las causas de su auge se encuentra en la crisis de identidad dentro del PP desde el Congreso de Valencia de 2008, cuando Mariano Rajoy decidió cambiar las bases ideológicas de dicho partido y ya empezó a mostrar que no iba a modificar la política fiscal y las leyes de ideología de género, la de Memoria Histórica o la del matrimonio homosexual, aprobadas por el gobierno de Rodríguez Zapatero desde 2004 hasta ese año. Esta actitud del entonces presidente del PP provocó la división del voto, atrayendo al electorado más liberal hacia Ciudadanos, y el voto más conservador que se fue a Vox. Su llegada al Congreso de los Diputados en abril de 2019, más que alejarnos de Europa, ha servido para parecernos más a la mayoría de los países europeos y ha sido un precedente para la entrada del partido Chega! de André Ventura en la Asamblea de la República en Portugal en octubre del mismo año¹⁴. De esta forma, la península Ibérica deja de ser una excepción en cuanto a la ausencia de partidos más conservadores que los democristianos y queda solo Irlanda como el país europeo con dicha ausencia.

Más País es miembro del Partido Verde Europeo¹⁵ desde su fundación en septiembre de 2019¹⁶, como una escisión dentro de Podemos. Este europartido ocupa el cuarto lugar en el Parlamento Europeo desde las elecciones de mayo de 2019. En Lituania gobierna el presidente Gitanas Nausėda, quien aunque no pertenece a ningún partido político se ha declarado partidario de dicho partido europeo en numerosas ocasiones. Asimismo,

11 Este europartido se formó el 1 de enero de 1973 por iniciativa del primer ministro conservador británico Edward Heath, cuando Reino Unido entró en la Comunidad Económica Europea. Se llamaba Demócratas Europeos e ingresó en el Partido Popular Europeo en 1992. Sin embargo, en 2009, David Cameron, presidente del Partido Conservador británico y ya en 2010 primer ministro de Reino Unido, decide volver a formar este europartido y lo rebautiza con su nombre actual.

12 Alonso, Ana, "Vox se une a Conservadores y Reformistas Europeos y rechaza estar con Salvini", *El Independiente*, 13 junio 2019.

<https://www.elindependiente.com/politica/2019/06/13/vox-se-une-a-conservadores-y-reformistas-europeos-y-rechaza-estar-con-salvini/>

13 "Prioridades de los grupos del Parlamento Europeo: Conservadores y Reformistas Europeos", 19 agosto 2019.

<https://www.europarl.europa.eu/news/es/headlines/eu-affairs/20190712ST056964/prioridades-de-los-grupos-del-pe-conservadores-y-reformistas-europeos>

14 Fernández Riquelme, Sergio, *¡Viva España! Cómo Vox impulsa una nueva derecha en España*, La Tribuna del País Vasco, San Sebastián, 2020, p. 12.

15 Este europartido se formó en 1983, cuando entró en el Parlamento Europeo gracias a tener unos buenos resultados en las elecciones europeas de ese año. Su fundación se debe a Die Grünen, el actual partido verde de Alemania, formado en la ciudad de Karlsruhe en 1979.

16 "Más País ante el largo invierno parlamentario: ser verde o dejar de ser", Daniel Vicente Guisado, Víctor Pérez Guzmán, *El Salto*, 11 febrero 2020.
<https://www.elsaltodiario.com/partidos-politicos/mas-pais-ecologismo-partido-verde>

el partido más importante de este tipo en Europa es Die Grünen en Alemania, que ocupa el sexto puesto en el Bundestag y que ha marcado la política alemana al influir en casi todas las iniciativas del SPD desde su entrada en la cámara alemana en 1983.

3. Consecuencias del cambio político

Sin duda, la entrada de estos nuevos partidos ha estado marcada por el cambio generacional de los líderes políticos y la consecuencia principal de su aparición ha sido el desarrollo de un progresivo proceso de fragmentación política. Este proceso ha generado tres situaciones a nivel general:

1ª Resulta más difícil el acuerdo entre los partidos tradicionales. Esto exige llegar a pactos con los partidos nuevos, sabiendo que su victoria en las siguientes elecciones depende de saber negociar correctamente porque sus votantes sienten mayor o menor simpatía por uno u otro partido. En el caso de Pedro Sánchez en el PSOE, tiene que tener cuidado al gobernar con Podemos porque se arriesga a perder votantes cercanos a Ciudadanos y viceversa¹⁷. Todo ello como resultado de la crisis de identidad del PSOE provocada en parte por la política del expresidente José Luis Rodríguez Zapatero en relación con el estatuto de Cataluña de 2006 y la negociación con ETA para que se firmase la paz a cambio de la legalización de Bildu. En el caso de Pablo Casado, nombrado como nuevo presidente del PP en julio de 2018 y que consolidó el cambio generacional de la política en España al haber nacido en 1981, tendría que tener cuidado si gobernara con Ciudadanos porque se arriesgaría a perder votos a favor de Vox, o al revés si hiciera lo contrario. Todo ello forma parte de la crisis de identidad dentro del PP como resultado, en parte, de la política del expresidente Mariano Rajoy. Esta crisis de identidad se ha materializado electoralmente con los peores resultados del PP desde las elecciones de octubre de 1982, con 66 diputados en abril de 2019 y 89 en noviembre de ese año¹⁸. Podemos en el caso del PSOE y Vox en el caso del PP, se están convirtiendo respectivamente en los agentes socializadores¹⁹ de ambos partidos tradicionales progresivamente.

17 Los resultados del PSOE con Pedro Sánchez han sido de los peores de este partido desde las elecciones de 1977, con 90 diputados en 2015, 85 en 2016, actualmente 120 y con su mejor dato en abril de 2019, con 123, los mismos que obtuvo Mariano Rajoy en 2015 después de aplicar una política de recorte de gasto y subida de impuestos. Estos datos siguen la línea de las elecciones de noviembre de 2011, cuando el PSOE obtuvo 110 diputados y a lo que más se acercan son a los resultados que obtenía Felipe González en 1977 y 1979, cuando consiguió entre 118 y 121. Muy lejos de las elecciones de 1982 con 202, o 2008 cuando tuvieron 169.

18 No se veían resultados así en el Partido Popular desde que Manuel Fraga obtuvo entre 105 y 107 diputados en las elecciones de 1982, 1986 y 1989, cuando todavía se llamaba Alianza Popular. Muy lejos están los 183 diputados obtenidos por José María Aznar en las elecciones del 2000 o los 186 de Mariano Rajoy en las de noviembre de 2011.

19 Se utiliza el término “agente socializador” en el sentido que le da el sociólogo Anthony Giddens para referirse a Die Grünen como el partido que proporcionaba todas las ideas al SPD alemán sobre estrategia, iniciativas políticas e incluso la forma de vestir de los diputados (Giddens, Anthony, *La Tercera Vía*, Ediciones Santillana, Madrid, 1999, pp. 68-69).

2ª Lejos de hacer de España un país diferente, lo confirma como un país europeo parlamentario normal, con un parlamento multipartidista en el que hay presencia de partidos eurocomunistas, ecologistas, conservadores y liberales, igual que en los parlamentos de los demás países europeos y que permite a los ciudadanos disponer de un mayor abanico de opciones electorales. En el caso de España, su aparición ha estado marcada por un proceso que a su vez es europeo, conocido como la crisis de la socialdemocracia, según las palabras de Ignacio Urquizu, y como la crisis del conservadurismo según Pedro González Cuevas²⁰. Los partidos representativos de estas corrientes políticas tendrían que redefinir sus principios ideológicos y sus estrategias para que su agenda política se mantenga más o menos intacta mientras permanecen en el gobierno²¹.

3ª La política española se está volviendo, progresivamente, más competitiva para los partidos políticos porque les resulta más difícil la conservación de los votantes y la captación de otros nuevos. Tienen que captar su atención y hacer más publicidad de sí mismos. Esto a su vez provoca que el proceso de selección de los gobernantes por parte de los electores sea más complejo, tal y como describe Anthony King a los modelos parlamentarios multipartidistas²².

Estas tres situaciones han alterado el comportamiento de los dos partidos tradicionales en España y provocado a su vez una serie de cambios políticos importantes en la política española a un nivel más concreto, que se pueden resumir en siete:

1º Político a nivel jurídico, ya que ha tenido lugar la primera moción de censura exitosa en la historia democrática constitucional española desde las primeras elecciones de 1977. El acercamiento del PSOE hacia las posturas de Podemos, sobre todo en lo referente a mantener una posición dura hacia el gobierno popular de Mariano Rajoy, se acabó materializando en la primera moción de censura exitosa de la historia de la democracia española, el 1 de junio de 2018²³. Su impulsor, el secretario general del

20 González Cuevas, Pedro Carlos, *Vox: Entre el liberalismo conservador y la derecha identitaria*, Tribuna del País Vasco, San Sebastián, 2019.

21 Se puede apreciar la crisis del conservadurismo europeo en los gobiernos del Taoiseach de Irlanda de 2017 a 2020, Leo Varadkar, y en el primer ministro de Hungría desde 2010, Viktor Orbán. Leo Varadkar aprobó una ley de plazos para el aborto, el matrimonio homosexual y él mismo está casado con un hombre, siendo del Fine Gael, partido homónimo del PP en Irlanda. Por otro lado, Viktor Orbán, en la misma constitución que ha aprobado en 2011 su partido, Fidesz, también en el Partido Popular Europeo, se garantiza la protección íntegra del no nacido y considera el matrimonio como la unión entre un hombre y una mujer.

22 King, Anthony, *Leaders' personalities and the outcome of democratic elections*, Oxford University Press, Oxford, 2002.

23 Esta moción de censura exitosa no nos hace diferentes al resto de países de la UE sino que nos acerca más a ellos. En 1979, Margaret Thatcher llegó al 10 de Downing Street en Reino Unido después de ganar una moción de confianza contra el primer ministro laborista James Callaghan y convocar elecciones inmediatamente. En 1982, Helmut Kohl se convirtió en canciller después de derrotar al socialdemócrata Helmut Schmidt mediante una moción de censura. La única que ha tenido éxito en la República Federal Alemana desde 1949.

PSOE, Pedro Sánchez, lo consiguió gracias al apoyo de Podemos y a los partidos defensores de un nacionalismo soberanista de tipo regional (PNV, Nueva Canarias, Compromís) e independentista (ERC, PDeCAT, EH Bildu)²⁴.

2º Gubernamental a nivel nacional por la formación del primer gobierno de coalición de la democracia española desde 1977, es más, el primero desde la II República en los años treinta del siglo XX, con Pedro Sánchez como el séptimo presidente del gobierno del Reino de España y el tercero del PSOE desde las primeras elecciones democráticas en 1977. El hecho de que dicho gobierno haya sido entre el PSOE y Podemos, es decir, entre socialdemócratas y eurocomunistas, con una vicepresidencia y cuatro ministerios para dicho partido, es un fenómeno cuya causa debe ser motivo de un estudio más profundo.

3º Gubernamental a nivel internacional, ya que dicho cambio ha tenido lugar en una monarquía parlamentaria. Nunca antes se había producido semejante tipo de gobierno en un régimen monárquico. Partidos eurocomunistas han gobernado en Europa: en Grecia y Chipre, o en coalición con socialdemócratas en Francia o Finlandia, es decir, estados republicanos pero no monárquicos. Este elemento sí ha sido posiblemente el principal aspecto de cambio no solo en el país sino en Europa y en el mundo, generando un modelo de país cuyos resultados finales son todavía inciertos.

4º También a nivel internacional, aunque España se mantiene unida al eje franco-alemán en la UE, el gobierno español actual mantiene políticas comunes en las reuniones del G-20 con los gobiernos de Andrés Manuel López Obrador en México y el de Alberto Fernández en Argentina, que llegaron en 2018 y 2019 respectivamente. Además de esto, parte del acuerdo entre PSOE y Podemos para formar gobierno de coalición ha incluido que el PSOE colabore, aunque sea de forma extraoficial, con ministros del grupo ALBA de Iberoamérica, que incluía a los gobiernos de Hugo Chávez y Nicolás Maduro en Venezuela, Alianza País de Rafael Correa y Lenin Moreno en Ecuador y Movimiento por el Socialismo de Evo Morales en Bolivia, además de Daniel Ortega en Nicaragua. Este tipo de acuerdo no es extraño, ya que Alexis Tsipras colaboró con estos gobiernos durante su mandato en Grecia y es parte del programa político de Izquierda Unitaria Europea²⁵. Por otra parte, el expresidente del PSOE José Luis Rodríguez Zapatero apoya este tipo de iniciativas actualmente.

5º Parlamentario, por la entrada de Ignacio Gil Lázaro en la Mesa del Congreso por el partido Vox el 3 de diciembre de 2019²⁶, la primera vez que consigue entrar un partido

24 “Qué han votado los partidos y por qué en la moción de censura a Rajoy”, *El País*, 1 junio 2018. https://elpais.com/politica/2018/06/01/actualidad/1527840121_792006.html

25 Castaño, Pablo (coord.), *De las calles a las urnas: Nuevos partidos de izquierda en la Europa de la austeridad*, Akal, Madrid, 2019, p. 103.

26 “Vox entra en la Mesa del Congreso sin que lo impidan el PSOE y el PP”, *El País*, 4 diciembre 2019. https://elpais.com/politica/2019/12/03/actualidad/1575359820_193278.html

más conservador que los democristianos del PP en dicho órgano parlamentario desde las primeras elecciones parlamentarias de 1977. Este cambio se puede considerar de mayor trascendencia histórica que la entrada de Gloria Elizo y Marcelo Expósito en dicha Mesa por Podemos en enero de 2016 porque la presencia de este tipo de partidos en ese órgano ya tuvo lugar en julio de 1977 cuando lo ocuparon Rafael Alberti y Dolores Ibárruri, del Partido Comunista de España²⁷.

6º Político municipal, porque tras las elecciones municipales de mayo de 2015 llegaron por primera vez a las alcaldías de las dos principales ciudades de España, Madrid y Barcelona, dos candidatas, Manuela Carmena y Ada Colau, en unas listas electorales llamadas Ahora Madrid y Barcelona en Comú, apoyadas por Podemos. Manuela Carmena perdió en las posteriores elecciones de mayo de 2019 y Ada Colau renovó su cargo en el ayuntamiento de Barcelona. Tener alcaldes de partidos eurocomunistas pertenecientes a Izquierda Unitaria Europea en el Parlamento Europeo es un cambio en España pero no es una novedad en Europa. El alcalde de Milán de 2011 a 2016, Giuliano Pisapia, era miembro del Partido de la Refundación Comunista, formado en 1991 como una escisión del PCI, y Marianne Borgen, de Izquierda Socialista, fue elegida alcaldesa de Oslo en 2015. No obstante, no es la norma en Europa, destacando casi siempre alcaldes socialdemócratas, democristianos y liberales. La primera vez que llegó un alcalde de esta corriente política a una gran ciudad europea fue en 1975, cuando Maurizio Valenzi, del Partido Comunista Italiano, fue elegido alcalde de Nápoles, cargo que ocupó hasta 1983. Posteriormente, en 1976, el historiador del arte Giulio Carlo Argan fue elegido alcalde de Roma por el mismo partido²⁸.

7º Político autonómico, porque por primera vez, desde las elecciones autonómicas andaluzas de 1982, ha llegado un presidente del Partido Popular (Juan Manuel Moreno Bonilla) a la presidencia de la Junta de Andalucía²⁹ en un gobierno de coalición con Ciudadanos y un acuerdo de legislatura con Vox después de las elecciones autonómicas de diciembre de 2018³⁰. Dicha fórmula ha servido de inspiración a otros dos gobiernos autonómicos, tanto en Madrid como en Murcia después de las elecciones de mayo de 2019. El gobierno autonómico de Andalucía había estado en manos de presidentes del PSOE desde 1982. Sin duda, un cambio histórico cuyas consecuencias todavía desconocemos.

27 "Rafael Alberti y Dolores Ibárruri, vicepresidentes de edad del Congreso de los Diputados", *El País*, 13 julio 1977. https://elpais.com/diario/1977/07/13/espana/237592801_850215.html

28 Cesarini Sforza, M. y Nassi, Enrico, *El Eurocomunismo*, Caralt, Barcelona, 1978.

29 "Juan Manuel Moreno Bonilla, presidente de Andalucía", Junta de Andalucía, 18 enero de 2019. <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/presidente/biografia.html>

30 Dicho acuerdo de legislatura con Vox no ha impedido que el cuerpo del general Queipo de Llano sea trasladado a la sacristía de la basílica de la Macarena de Sevilla, donde no podrá ser visto, como parte del programa de la ley de Memoria Histórica de Andalucía, "Los restos de Queipo de Llano serán trasladados a la sacristía de la Macarena de Sevilla después de Semana Santa", María José López, *Europa Press*, 21 febrero 2020.

4. Permanencias tras el cambio político: Constitución española y Unión Europea

¿Qué sucede con la Constitución Española? Todos los partidos, tanto antiguos como nuevos, tienen una postura acerca de nuestra Carta Magna. ¿Significa eso que desean modificarla los nuevos actores políticos? Ciudadanos no parece interesado en hacerlo a no ser que la política europea lo requiera, al igual que PSOE y PP. Podemos, Vox y Más País en cambio sí parecen estar interesados, sobre todo en lo referente a destacar el carácter de España como nación plurinacional, en el caso de Podemos³¹ y Más País, o para reforzar la idea de unidad nacional en el caso de Vox. Sin embargo, la llegada de nuevos partidos políticos a España no ha significado un cambio constitucional. A diferencia de Alemania, que ya ha reformado más de ochenta veces su Ley Fundamental desde su aprobación en 1949 o Austria, que la ha modificado más de cien desde 1929, España solo ha cambiado su constitución en dos ocasiones desde su aprobación en 1978³². La primera vez en 1992, por necesidad de incluir una prerrogativa del Tratado de Maastricht, y la segunda en septiembre de 2011 para modificar el artículo 135³³. En ambas ocasiones se aprobó por acuerdo entre el PP y el PSOE.

Han pasado ya nueve años desde la última modificación y no parece que se vaya a producir un cambio en el futuro próximo, salvo que de nuevo los dos grandes partidos españoles lleguen a un acuerdo excepcional por necesidades de la política europea. ¿Nos hace eso un país rígido y distinto al resto de Europa? No necesariamente. Dinamarca tiene la misma constitución desde 1849. Es una monarquía parlamentaria como España y solo ha modificado su constitución cinco veces en sus más de 170 años de vida constitucional. La causa es la misma por lo que sucede en España. Es necesaria una aprobación de más de dos tercios de la cámara legislativa para su modificación. En el caso de que el gobierno actual quisiera modificar la Constitución, PSOE tiene 120 escaños y Podemos 35 de un total de 350. Aunque tuviera el apoyo de partidos como Más País, ERC, PRC o PNV no alcanzaría la cifra de los 233 diputados necesarios. La aprobación del PP para cualquier cambio sigue siendo imprescindible y es poco probable que PSOE y Podemos puedan incluir cambios constitucionales con aprobación del PP en estos momentos, lo cual no es una anomalía sino la normalidad en los países europeos con partidos de este tipo.

¿Qué ha ocurrido con las relaciones entre España y la Unión Europea? El nuevo gobierno de Pedro Sánchez ha confirmado la continuidad en lo siguiente:

31 Pablo Iglesias y Javier Pérez Royo lo dicen en *Crisis constitucional e impulso constituyente* (p. 7) y Vicenç Navarro en *Subdesarrollo social de España* (p. 204).

32 Ripollés Serrano, María Rosa (coord.), *Constituciones de los 27 estados miembros de la Unión Europea*, Congreso de los Diputados, Madrid, 2010.

33 En este artículo se incluyó el principio de estabilidad presupuestaria, por el que el déficit público español no podrá superar el 3% del PIB y la deuda pública el 60%.

1º España tiene intención de permanecer como país de la Unión Europea y de la eurozona en un entorno post Brexit independientemente del partido político que gobierne³⁴. El hecho de no incluir la reforma del artículo 135 de la Constitución, punto importante del programa de Podemos en sus campañas, como parte del acuerdo entre PSOE y Podemos en enero de 2020, confirma que la intención del nuevo gobierno es mandar un mensaje de tranquilidad y estabilidad a los gobernantes europeos y que la anterior denuncia es más un producto de la retórica electoralista nacional que de un compromiso real de cambio en España y Europa³⁵. Ese mismo mensaje se manda al nombrar ministro de Economía y vicepresidente a Nadia Calviño, funcionaria europea encargada anteriormente de garantizar los equilibrios presupuestarios de los países europeos en la Comisión Europea, y al nombrar ministro de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones a José Luis Escrivá, anterior director de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal y responsable de garantizar el equilibrio del presupuesto del gobierno español de 2014 a 2020.

2º El acuerdo alcanzado entre el eje franco-alemán con la Liga Hanseática para los planes de rescate a Italia y España confirma la posición del gobierno PSOE-Podemos como una coalición que va a colaborar perfectamente con los gobiernos de Francia y Alemania en materia presupuestaria y que no va a generar ningún tipo de conflicto en el seno del Eurogrupo, como ya ocurrió con el gobierno de Mariano Rajoy con el crédito europeo que se le concedió a España en 2013. Esto a pesar de la posición que mantenía Pablo Iglesias en 2015 de mantener una postura de confrontación con el gobierno alemán de Angela Merkel³⁶ o la de Josep Borrell, que en su libro *Los idus de Octubre: Reflexiones sobre la crisis de la socialdemocracia y el futuro del PSOE*, publicado en abril de 2017, afirmaba que la crisis del PSOE procedía del apoyo del gobierno de Zapatero a las políticas de austeridad de Angela Merkel y que se debía cambiar esa postura dentro del partido^{37 38}. El gobierno de coalición ha intentado en dos ocasiones, 2018 y 2019,

34 El mismo Santiago Abascal, presidente de Vox, uno de los partidos más eurocríticos de la política española actual, ha defendido la permanencia de España dentro del euro en el libro de entrevistas de Fernando Sánchez Dragó. Diferenciándose así de la mayoría de los miembros de su europartido, que están en contra del euro. Sánchez Dragó, Fernando, *Santiago Abascal: España vertebrada*, Grupo Planeta, Madrid, 2019.

35 Todavía en 2018, Pablo Iglesias Turrión defendía la necesidad de reformar dicho artículo de la Constitución porque reducía la soberanía de España, en el libro escrito con Javier Pérez Royo *Crisis constitucional e impulso constituyente*, publicado por la Fundación-Instituto 25M para la Democracia.

36 Iglesias, Pablo, "Entender Podemos", *New Left Review*, 2015, pp. 39-41. <https://newleftreview.es/issues/93/articles/pablo-iglesias-entender-podemos.pdf>

37 Borrell, Josep, *Los idus de octubre: Reflexiones sobre la crisis de la socialdemocracia y el futuro del PSOE*, La Catarata, Madrid, 2017.

38 La posición europeísta y concretamente germanófila dentro del PSOE no es extraña. Felipe González tuvo una relación estrecha con el canciller democristiano Helmut Kohl durante todo su mandato (1982-1996). A diferencia de Margaret Thatcher y François Mitterrand, González apoyó a Kohl en la reunificación de Alemania en 1990 después de la caída del muro de Berlín y Zapatero tuvo una buena relación con Gerhard Schröder. Cuando Angela Merkel puso en marcha el proceso de aprobación del Tratado de Lisboa entre 2007 y 2009, Zapatero fue un aliado de ella.

aprobar los Presupuestos Generales del Estado de los años siguientes sin éxito y ha prorrogado los del gobierno popular de Mariano Rajoy, elaborados por su ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro. Este hecho, sin duda, también ha tranquilizado a los gobernantes europeos y a los mercados financieros internacionales.

3º El carácter parlamentario y multipartidista de otros países europeos se fortalece en España.

4º Se afianza en la agenda política española la intención de convertirnos en un país que promueve las energías renovables en vez de los combustibles fósiles y la energía nuclear, de una forma parecida al actual gobierno de coalición de Angela Merkel y el SPD desde 2013³⁹. Con esta medida se busca la adaptación energética a las exigencias del Acuerdo de París de 2015 aprobado por el gobierno francés de François Hollande y continuado por el de Emmanuel Macron. También aprueba una ley de la eutanasia, una ley migratoria y una política de cuotas de género similares al modelo francés de François Hollande y ahora de Emmanuel Macron⁴⁰. El discurso de Pedro Sánchez en septiembre de 2018 en la Asamblea General de la ONU fue muy similar al de Emmanuel Macron y sus posturas geopolíticas y de derechos humanos son parecidas en dicha organización⁴¹, a pesar de que uno sea un socialdemócrata español y el otro un liberal francés. El hecho de que Emmanuel Macron fuera ministro en el gobierno socialdemócrata de François Hollande y que sea un heredero político y filosófico del pensador socialdemócrata alemán Jürgen Habermas sirven para comprender dicha cercanía política^{42,43}. Para Sánchez, a su vez, el que Podemos tenga una posición similar a la del PSOE en política de cuotas de género, migratoria, energética, sanitaria en el sentido de facilitar este tipo de recursos del estado del bienestar a los inmigrantes y monetaria por su apoyo al euro⁴⁴, a diferencia de su homólogo Francia Insumisa, facilita la posibilidad de este gobierno de coalición⁴⁵.

39 Para desarrollar esta política se recurre al Ministerio para la Transición Ecológica desde 2018 y el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico desde enero de 2020, con Teresa Ribera Rodríguez dirigiéndolo. El nombre es idéntico al Ministère de la Transition écologique et solidaire del gabinete de Emmanuel Macron, hasta 2017 llamado Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer. <https://www.ecologique-solidaire.gouv.fr/>

40 El nivel de cercanía entre el actual presidente de Francia y el presidente del gobierno de España han llevado a Jorge Buxadé, representante de Vox en el Parlamento Europeo, a asegurar que ambos políticos representan a un tipo de electorado semejante en ambos países y de los cuales su partido se ve muy alejado en el debate electoral de las elecciones europeas de mayo de 2019.

41 "Pedro Sánchez se estrena en la ONU: los 6 mensajes de su discurso", *Voz Libre*, 28 septiembre 2018. <https://vozlibre.com/onu/pedro-sanchez-se-estrena-onu-los-6-mensajes-discurso-19432/>

42 Habermas, Jürgen, "What Macron means for Europe. How much will the Germans have to pay?", *Der Spiegel*, 26 octubre 2017. <https://www.spiegel.de/international/europe/juergen-habermas-on-the-european-vision-of-emmanuel-macron-a-1174721.html>

43 Estefanía, Joaquín, "El modo de vida europeo", *El País*, 5 enero 2020. https://elpais.com/elpais/2020/01/03/ideas/1578050210_793501.html

44 Timmermans, Asís, *¿Podemos?*, Última línea, Madrid, 2014.

45 Castaño, Pablo (coord.), *De las calles a las urnas: Nuevos partidos de izquierda en la Europa de la austeridad*, Akal, Barcelona, 2019, pp. 170-172.

5º La firma del acuerdo entre la UE y MERCOSUR en 2019 y que Pedro Sánchez ha promovido con gran interés afianza la posición del PSOE como un partido que apoya el libre comercio. Un partido como Podemos, a pesar de su tradicional agenda proteccionista en esta materia, ha acabado colaborando con la del PSOE sin provocar ningún cambio. Los acuerdos comerciales entre la Unión Europea y Canadá en 2017 y con Japón en 2018 han sido aceptados e incluso apoyados por el gobierno del PSOE⁴⁶. En enero de 2019, Pedro Sánchez se posicionó a favor de un modelo de Unión Europea librecambista frente a la guerra comercial proteccionista de la administración republicana estadounidense de Donald Trump y del secretario general del Partido Comunista chino Xi Jinping⁴⁷.

6º A pesar de la retórica y de las posturas electoralistas durante todo el período de oposición de Pedro Sánchez y de Pablo Iglesias entre 2014 y 2018^{48 49}, este gobierno se presenta como un buen aliado en Europa del gobierno de coalición entre la CDU y el SPD de Angela Merkel y también del gobierno liberal francés de Emmanuel Macron. Cuando han tenido lugar las últimas reuniones del G-7 y del G-20, Pedro Sánchez ha colaborado con Emmanuel Macron y Angela Merkel en todas las reuniones y se ha mostrado como un aliado, aunque su política a nivel nacional difiera en muchos aspectos de la de los gobiernos del presidente francés y de la canciller alemana. Esta sintonía con el eje franco-alemán en la UE ha permitido al gobierno español estar presente en las instituciones europeas a través de Josep Borrell como Alto Representante para la PESC (Política Exterior y de Seguridad Común) y también presidir el Grupo de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas en el Parlamento Europeo con la eurodiputada Iratxe García desde julio de 2019.

7º A diferencia de Francia⁵⁰, Países Bajos, República Checa, Grecia, Irlanda y Chipre, donde los eurocomunistas son la primera fuerza de oposición a los gobiernos conservadores y liberales de esos países, la socialdemocracia permanece como primera

46 Esta postura por parte del PSOE no es novedosa. El gobierno de Felipe González apoyó el Acta Única Europea de 1986, por la que se ponía en marcha el sistema de mercado interior europeo. Con este mecanismo, los distintos estados de la Comunidad Económica Europea conseguían que su legislación en materia económica fuera más parecida. En general, a favor de una postura librecambista. Al mismo tiempo, el gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero, junto con el gobierno laborista de Tony Blair, apoyaron la directiva Bolkestein, promocionada por la Comisión Europea de Durao Barroso entre 2006 y 2009, por la que se liberalizaba masivamente el sector servicios en los estados miembro de la Unión Europea. "UGT considera una sorpresa que Zapatero se una a Reino Unido en la directiva Bolkestein", *Europa Press*, 14 febrero 2006. <https://www.europapress.es/economia/laboral-00346/noticia-economia-laboral-ugt-considera-sorpresa-desagradable-zapatero-reino-unido-directiva-bolkestein-20060214175023.html>

47 "Pedro Sánchez interviene en el Parlamento Europeo", *La Vanguardia*, 16 enero 2019.

48 Todavía en abril de 2019, Tatiana Llaguno en su artículo "Entre la irrupción y la institución: el caso de Podemos", destaca el papel de Angela Merkel como el adversario o el agente exterior rival en el discurso de Podemos. Este artículo está recogido en el libro coordinado por Pablo Castaño (ibíd, p. 168).

fuerza política de la izquierda en España y todo apunta a que así seguirá siendo en los próximos años.

8º La actual posición de la Unión Europea como segunda potencia económica del G-20 en proporción al PIB; el euro como una de las cuatro monedas de referencia mundiales junto al dólar estadounidense, el yuan chino y el yen japonés; la situación de Alemania como tercera potencia del G-7, la primera de la UE y de la eurozona y quinta del G-20; la de Francia como quinta potencia del G-7, segunda de la UE y de la eurozona y séptima del G-20, colocan a la UE, a Alemania y a Francia como países referentes en Europa para el gobierno de Pedro Sánchez y Pablo Iglesias en las negociaciones sin mayor problema. La Unión Europea se confirma como organización multipartidista, que permite la presencia de partidos de múltiples ideologías siempre que se garanticen unos mínimos. La posición de España como potencia número 13 y país invitado en las reuniones del G-20 y cuarta potencia de la UE y de la eurozona desde la salida de Reino Unido hace que su política económica tienda a aproximarse a la de Francia y Alemania en múltiples campos, a pesar de las diferencias en materia presupuestaria y laboral de sus gobiernos.

En resumen, esta crisis ha mostrado que hay una serie de aspectos que permanecen iguales a pesar del cambio de gobierno:

- 1º PSOE y PP permanecen como las primeras fuerzas de los espacios de izquierda y derecha entre los votantes españoles.
- 2º La constitución permanece intacta a pesar de la aparición de nuevos partidos con deseos de acercarla a su visión de España.
- 3º Las buenas relaciones de España con la Unión Europea y con la eurozona.
- 4º Las buenas relaciones de España con Francia y con Alemania.
- 5º El carácter librecambista de la política comercial de España en Europa y en el mundo.
- 6º No ha surgido un partido político nuevo que haya hegemonizado el espacio político español como sí ha ocurrido en Francia e Italia y el único partido que podía haber realizado dicho cambio, Podemos, ha acabado situándose como cuarta fuerza política nacional.

49 A diferencia de la mayor parte de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas Europeos, el PSOE, nada más llegar Pedro Sánchez a la secretaría general, se opuso a la investidura de Jean Claude Juncker como nuevo presidente de la Comisión Europea. "Los socialistas españoles votarán en contra de Juncker como jefe de la Comisión Europea", Juanma Romero, *InfoLibre*, 14 julio 2014.

50 En las elecciones presidenciales francesas de 2017, el candidato socialdemócrata Benoit Hamon quedó en quinta posición en la primera vuelta, por detrás del candidato eurocomunista Jean Luc Mélenchon, que quedó en cuarta posición, muy cerca del gaullista François Fillon, pero no pasó a la segunda vuelta electoral.

7º No se han modificado los Presupuestos Generales del Estado desde 2018 por la incapacidad para coordinar a los nacionalismos soberanistas, que en el caso regionalista (PNV, Nueva Canarias, Compromís) sí han apoyado los nuevos presupuestos que se presentaron en febrero de 2019 pero no los independentistas (ERC, PDeCAT, EH Bildu)⁵¹, lo que provocó el fin de la XII legislatura y la convocatoria de elecciones en abril de dicho año.

5. Conclusiones de los cambios y de las permanencias y sus consecuencias

Ante esta situación de cambios y permanencias, ¿qué conclusiones se pueden sacar sobre el presente y posible futuro político de España como nación? A primera vista se podrían resumir en seis:

1ª Estamos viviendo una época en donde la gobernabilidad para los dos partidos tradicionales hegemónicos es difícil. Todavía no estamos ante escenarios como la formación de gobierno en Bélgica, cuyos partidos necesitan a veces año y medio para conseguirlo pero sí ante situaciones en las que se tienen que convocar elecciones cada seis o siete meses por la imposibilidad de formar gobierno. Ya sucedió con la XI legislatura de Mariano Rajoy, que duró de enero a mayo de 2016 y con la XIII de Pedro Sánchez, entre mayo y septiembre de 2019. Actualmente estamos viviendo la XIV, que empezó en enero de 2020, en la que hay dos partidos en un gobierno de coalición inestable y con escasa fuerza que necesita el apoyo de otros partidos para ser investidos y aprobar leyes en el Congreso de los Diputados. Esta situación hace que España se acerque más políticamente al modelo de Italia, con elecciones cada uno o dos años y nos aleje del modelo alemán de cuatro años⁵²⁵³.

2ª Esta situación no sería muy problemática si no fuera porque dichos partidos defienden un nacionalismo soberanista territorial de tipo regional (PNV, PRC, Nueva Canarias) o separatista (ERC, Bildu). Los pactos a los que lleguen PSOE y Podemos con estos partidos es un tema político cuyos detalles apenas conocemos en estos momentos. Sin duda, ablandar la postura de la Fiscalía General del Estado en lo referente a las sentencias penales contra los políticos condenados por el referéndum del 1 de octubre de 2017 es uno de ellos, como parte del acuerdo con ERC. Mejorar las condiciones del concierto económico vasco es también otro de los puntos de dichos acuerdos, en este caso con el PNV.

51 “Así te hemos contado el rechazo a los Presupuestos Generales del Estado en el Congreso”, *El País*, 13 febrero 2019. https://elpais.com/politica/2019/02/13/actualidad/1550042151_662750.html

52 Schick, Zeh y Rupert, Wolfgang, *Así trabaja el Bundestag alemán*, NDV, 2001, p. 11.

53 El hecho de que se hayan celebrado cuatro elecciones durante cuatro años en España (noviembre de 2015, junio de 2016, abril y noviembre de 2019) tampoco nos debe parecer una anomalía en Europa. En Reino Unido, uno de los países con mayor tradición parlamentaria del mundo, se han celebrado tres elecciones en cuatro años (mayo de 2015, junio de 2017 y diciembre de 2019) a raíz de la crisis política provocada por el Brexit, a pesar de ser un país que suele celebrar elecciones cada cinco años.

3ª A pesar de las campañas para criticar a los partidos nuevos (Podemos y Vox), ambos han acabado entrando en un proceso de normalización. Pablo Iglesias e Iñigo Errejón escriben columnas en *El País* y acuden a las tertulias y entrevistas de la Sexta, y Santiago Abascal acude a entrevistas en Antena 3, RTVE y su presencia en la plaza de Colón en febrero de 2019 junto a Pablo Casado, Albert Rivera y otros miembros de UPN, Foro Asturias y el Partido Aragonés Regionalista ha servido para normalizar su presencia en la esfera pública española. Este tipo de situaciones no implica que ambas formaciones políticas sean igual de moderadas o que se sitúen en el mismo puesto dentro del tablero político español y europeo que PP o PSOE. No son así en sus programas políticos y los ciudadanos españoles parece que así lo han entendido al votar. Sin embargo, conviene preguntarse, ¿son una alternativa política parlamentaria más, tan legítima como el PSOE o el PP? Así parece que lo entendieron los griegos al votar a Syriza en 2015 o los polacos al votar a Ley y Justicia el mismo año. ¿Se puede dar un escenario en España en el que haya un presidente del gobierno de Podemos o Vox en el futuro? Viendo los ejemplos en Europa no es descabellado aunque sí poco probable por el momento. Lo normal en Europa siguen siendo los gobiernos conservadores similares al PP, los socialdemócratas como el PSOE o los liberales como Ciudadanos y no tanto este tipo de partidos.

4ª Se está normalizando el discurso identitario en las campañas electorales y en las tertulias televisivas por parte de PP y Vox ante el auge de Podemos y los posibles pactos entre PSOE y Podemos. Lo mismo sucede en el otro lado del espectro político. En el caso del discurso conservador alertando ante la posible amenaza del comunismo y en el caso socialdemócrata ante el peligro del fascismo y el regreso al franquismo. Este tipo de discursos no son exclusivamente españoles ni novedosos en la política española. En EE.UU., Donald Trump lo ha usado en sus campañas al igual que Boris Johnson y Jeremy Corbyn en Reino Unido respectivamente. En Francia lo mismo sucede con Le Pen y Jean Luc Mélenchon.

5ª Este tipo de discursos se debe a que estamos viviendo una época de política agonística, es decir, una política que apela más a los sentimientos y a las emociones, que fomenta la creación de identidades colectivas en torno a posturas claramente diferenciadas. En ese sentido, lo importante para un partido es definirse claramente con respecto a su partido adversario. La salida del difunto dictador militar Francisco Franco Bahamonde de la basílica del Valle de los Caídos y su traslado al cementerio de Mingorrubio el 24 de octubre de 2019 por iniciativa del presidente del gobierno Pedro Sánchez⁵⁴ y la posterior votación en el Congreso de los Diputados⁵⁵, once meses

54 Romero, Juanma, "Francisco Franco sale del Valle de los Caídos 44 años después y yace ya en Mingorrubio", *El Confidencial*, 24 octubre 2019. https://www.elconfidencial.com/espana/2019-10-24/exhumacion-francisco-franco-valle-caidos-cronica_2297712/

55 Díez, Anabel, Franco será exhumado sin el voto del PP y Ciudadanos", *El País*, 14 septiembre 2018. https://elpais.com/politica/2018/11/21/actualidad/1542810485_448113.html

después de que el mismo mandatario realizase la primera visita oficial de un jefe de gobierno español a la isla de Cuba desde 1986 para reunirse con Raúl Castro y Miguel Díaz Canel⁵⁶ nos transmite su mensaje de identidad ciudadana. Para ser un ciudadano español tienes que ser demócrata. Ser demócrata implica marginar y agredir simbólicamente a la extinta dictadura militar conservadora católica española y colaborar y mejorar las relaciones con las dictaduras marxistas-leninistas que quedan en el mundo⁵⁷. Aquel partido conservador que comprenda esta política identitaria por parte del PSOE y de Podemos y sepa hacerle frente con un nuevo relato de ciudadanía identitaria española conseguirá, probablemente, llegar a la Moncloa en el futuro.

6^a El hecho de que estemos viviendo este tipo de política explica la caída de voto hacia un partido como Ciudadanos entre abril y noviembre del año pasado. Intentó conseguir el voto más liberal y al mismo tiempo conservador del PP sin percatarse de la aparición de Vox en el Congreso. El tipo de votante al que estaba apelando Albert Rivera con su discurso era más propio de partidos conservadores como Vox. Sin embargo, Ciudadanos como partido apoya políticas liberales, más parecidas a las del PP en lo económico y más cercanas a las del PSOE en lo social en temas como el aborto, el matrimonio homosexual o la eutanasia. Asimismo se abstuvo en la votación para sacar el cadáver de Francisco Franco del Valle de los Caídos⁵⁸.

Estas contradicciones internas hacen que actualmente tenga pocas opciones de voto, a diferencia de lo que ocurre en otros países europeos. Sin embargo, no debemos considerar este dato como un hecho que nos aleja de Europa. En Alemania, el partido homólogo de Ciudadanos, el FDP, perdió todos sus diputados en las elecciones de 2013 y así fue durante cuatro años hasta que consiguió 80 de un total de 709 en el Bundestag en las de 2017. Perfectamente podríamos encontrarnos en un escenario parecido. Además, los resultados de este partido en Alemania desde las primeras elecciones de 1949 nunca han sido mejores que los que ha obtenido Ciudadanos desde 2015.

56 González, Miguel, "Pedro Sánchez inicia una visita a Cuba sin citas con la disidencia", *El País*, 22 noviembre 2018. https://elpais.com/politica/2018/11/21/actualidad/1542810485_448113.html

57 Vicenç Navarro, miembro del Consejo Ciudadano Estatal de Podemos, antiguo asesor en política sanitaria de Salvador Allende, Hillary Clinton y Fidel Castro, considera que hay que retirar todos los monumentos y cambiar las calles que tengan cualquier vestigio franquista; enseñar en las escuelas a los niños y adolescentes que no se puede ser demócrata sin ser antifranquista e incluso denunciar la figura de Salvador Dalí públicamente por su apoyo a Franco y homenajear a Pablo Picasso como un defensor de las fuerzas democráticas, negando categóricamente su pasado estalinista, para traer una cultura verdaderamente democrática a España. Navarro, Vicenç, *El subdesarrollo social de España*, Público, 2006, pp. 193 y 197.

58 Anabel Díez (ibíd). https://elpais.com/politica/2018/11/21/actualidad/1542810485_448113.html

6. Reflexión final sobre el futuro político de España

Parece que los partidos nuevos han venido para quedarse. En algún momento llegará un gobierno alternativo al actual de PSOE y Podemos y lo más probable es que lo lidere el PP, Vox o Ciudadanos. Los gobiernos de coalición entre estos tres partidos no serían una anomalía en Europa. Algo similar ocurre actualmente en Letonia con Arturs Krisjanis y Bulgaria con Boiko Borísov, presidentes de los partidos homólogos del PP en esos países en colaboración con conservadores y liberales⁵⁹.

¿Qué partido y qué líder conseguirá llegar a la Moncloa en el futuro? Es difícil de decir por ahora. Viendo la escisión dentro de Podemos y la aparición de Más País no sería descabellado pensar que surgiera otro partido dentro de Vox en el futuro. Su política actual no apunta en esa dirección pero el futuro es tan oscuro y desconocido como claro y conocido es el pasado, por lo que es impredecible lo que pueda suceder en los próximos años.

¿Podrían surgir nuevos partidos como resultado de la crisis económica del 2020 derivada por el Covid-19? Es difícil de responder, pero en caso de ser así el voto se fragmentaría demasiado al tener dos partidos socialdemócratas, dos populares o dos conservadores estilo Vox.

¿Conseguirá Sánchez acabar la XIV legislatura a finales de 2023? Para hacerlo necesitará que se aprueben los nuevos Presupuestos Generales del Estado, ya que los actuales no pueden seguir prorrogados debido a la nueva situación derivada de la pandemia del Covid. ¿Qué aliados buscará? Su escenario ideal sería aprobarlos con el apoyo de Podemos, Más País y Ciudadanos, igual que hace el gobierno socialdemócrata de Sanna Marin en Finlandia desde diciembre de 2019, pero no es seguro que eso vaya a ser posible porque unir a liberales y eurocomunistas en un acuerdo es extraño y muy excepcional. Lo más probable es que sean los mismos que le apoyaron en la sesión de investidura de enero de 2020 (PNV, Nueva Canarias, Más País, Compromís, Teruel Existe, BNG, con la abstención de ERC y EH Bildu), porque los diputados de Ciudadanos no son suficientes para conseguir aprobar los presupuestos. Pero eso tampoco es seguro debido a la política económica que va a tener que aplicar, marcada por la agenda de la Comisión Europea presidida por la democristiana alemana Ursula von der Leyen. Su política presupuestaria será, probablemente, similar a la de su homólogo socialdemócrata portugués, Antonio Costa, entre 2015 y 2019, que tuvo que pagar el dinero del rescate a Portugal por la crisis económica de 2008. Para ello llegó un acuerdo de legislatura con el Bloco de Esquerda de Catarina Martins, el homólogo de Podemos en Portugal. Su programa económico se basó en desregular el mercado de trabajo, abaratar el despido, recortar en sanidad, pensiones y en los sueldos de los funcionarios,

59 Ortiz de Zárate, Roberto, "Cuáles son los gobiernos de la UE: partidos, coaliciones, primeros ministros, CIDOB, 3 julio 2020. https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/organismos/union_europea/cuales_son_los_gobiernos_de_la_ue_partidos_coaliciones_primeros_ministros

pero sobre todo eliminó beneficios fiscales y creó “impuestos verdes”, como el del tabaco, con el fin de obtener un equilibrio presupuestario, generar un mayor crecimiento económico del PIB y crear empleo a costa de una deuda pública muy elevada⁶⁰. La otra opción es que rompa su acuerdo con Podemos, pacte con Ciudadanos y busque la abstención del PP. Si elige esta opción, lo más probable es que recorte más en el subsidio por desempleo, en el gasto público para sanidad y menos en pensiones y en beneficios fiscales, en cuyo caso su política económica se parecerá más a la del canciller socialdemócrata Gerhard Schröder en Alemania entre 1998 y 2005⁶¹. ¿Cuál de estas opciones elegirá? Pronto lo sabremos.

Lo que sí es seguro es que estamos viviendo una etapa que se recordará en los libros como el período más convulso de la historia española desde la Transición y que lo que está sucediendo ahora marcará la política nacional en los próximos veinte años probablemente e incluso más, hasta que las personas que han nacido en los años noventa empiecen a ocupar los puestos de poder que ahora mismo quienes tienen los que nacieron en los años setenta. ¿Cómo actuará dicha generación? Eso es un misterio, pero seguro que estará muy marcado por lo que suceda en los años que estamos viviendo, tanto para bien como para mal.

Bibliografía

- Borrell, Josep, *Los idus de octubre: Reflexiones sobre la crisis de la socialdemocracia y el futuro del PSOE*, La Catarata, Madrid, 2017.
- Castaño, Pablo (coord.), *De las calles a las urnas: Nuevos partidos de izquierda en la Europa de la austeridad*, Akal, Madrid, 2019.
- Cesarini Sforza, M. y Nassi, Enrico, *El Eurocomunismo*, Caralt, Barcelona, 1978.
- Fernández Riquelme, Sergio, *¡Viva España! Cómo Vox impulsa una nueva derecha en España*, La Tribuna del País Vasco, San Sebastián, 2020.
- Giddens, Anthony, *La Tercera Vía*, Ediciones Santillana, Madrid, 1999.
- González Cuevas, Pedro Carlos, *Vox: Entre el liberalismo conservador y la derecha identitaria*, Tribuna del País Vasco, San Sebastián, 2019.
- Iglesias, Pablo y Pérez Royo, Javier, *Crisis constitucional e impulso constituyente*, Fundación-Instituto 25M para la Democracia, Madrid, 2018.
- King, Anthony, *Leaders' personalities and the outcome of democratic elections*, Oxford University Press, Oxford, 2002.

60 Castaño, Pablo (coord.), *De las calles a las urnas: Nuevos partidos de izquierda en la Europa de la austeridad*, Akal, Madrid, 2019, pp. 84-85.

61 Navarro, Vicenç, *El subdesarrollo social de España*, Público, Barcelona, 2009, pp. 32 y 39.

Müller, John, *Podemos: deconstruyendo a Pablo Iglesias*, Ediciones Deusto, Bilbao, 2014.

Navarro, Vicenç, *El subdesarrollo social de España*, Público, Barcelona, 2009.

Ripollés Serrano, María Rosa (coord.), *Constituciones de los 27 estados miembros de la Unión Europea*, Congreso de los Diputados, Madrid, 2010.

Sánchez Dragó, Fernando, *Santiago Abascal: España vertebrada*, Grupo Planeta, Madrid, 2019.

Schick, Zeh y Rupert, Wolfgang, *Así trabaja el Bundestag alemán*, NDV, 2001.

Timmermans, Asís, *¿Podemos?*, Última línea, Madrid, 2014.

Hemerografía

Alonso, Ana, "Vox se une a Conservadores y Reformistas Europeos y rechaza estar con Salvini", *El Independiente*, 13 junio 2019.

<https://www.elindependiente.com/politica/2019/06/13/vox-se-une-a-conservadores-y-reformistas-europeos-y-rechaza-estar-con-salvini/> (última consulta el 13 de agosto de 2020).

Díez, Anabel, "Franco será exhumado sin el voto del PP y Ciudadanos", *El País*, 14 septiembre 2018. https://elpais.com/politica/2018/11/21/actualidad/1542810485_448113.html (última consulta el 13 de agosto de 2020).

Estefanía, Joaquín, "El modo de vida europeo", *El País*, 5 enero 2020. https://elpais.com/elpais/2020/01/03/ideas/1578050210_793501.html (última consulta el 11 de agosto de 2020).

González, Miguel, "Pedro Sánchez inicia una visita a Cuba sin citas con la disidencia", *El País*, 22 noviembre 2018. https://elpais.com/politica/2018/11/21/actualidad/1542810485_448113.html (última consulta el 14 de agosto de 2020).

Habermas, Jürgen, "What Macron means for Europe. How much will the Germans have to pay?", *Der Spiegel*, 26 octubre 2017.

<https://www.spiegel.de/international/europe/juergen-habermas-on-the-european-vision-of-emmanuel-macron-a-1174721.html> (última consulta el 12 de agosto de 2020).

Iglesias, Pablo, "Entender Podemos", *New Left Review*, 2015. <https://newleftreview.es/issues/93/articles/pablo-iglesias-entender-podemos.pdf> (última consulta el 9 de agosto de 2020).

Ortiz de Zárate, Roberto, "Cuáles son los gobiernos de la UE: partidos, coaliciones, primeros ministros", *CIDOB*, 3 julio 2020.

https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/organismos/union_europea/cuales_son_los_gobiernos_de_la_ue_partidos_coaliciones_primeros_ministros (última consulta el 14 de agosto de 2020).

Romero, Juanma, "Francisco Franco sale del Valle de los Caídos 44 años después y yace ya en Mingorrubio", *El Confidencial*, 24 octubre 2019. https://www.elconfidencial.com/espana/2019-10-24/exhumacion-francisco-franco-valle-caidos-cronica_2297712/ (última consulta el 14 de agosto de 2020).

Vicente Guisado, Daniel y Pérez Guzmán, Daniel, *El Salto*, "Más País ante el largo invierno parlamentario: ser verde o dejar de ser", 11 febrero 2020. <https://www.elsaltodiario.com/partidos-politicos/mas-pais-ecologismo-partido-verde> (última consulta el 11 de agosto de 2020).

El País, "Así te hemos contado el rechazo a los Presupuestos Generales del Estado en el Congreso", 13 febrero 2019. https://elpais.com/politica/2019/02/13/actualidad/1550042151_662750.html (última consulta el 11 de agosto de 2020).

- "Qué han votado los partidos y por qué en la moción de censura a Rajoy", 1 junio 2018. https://elpais.com/politica/2018/06/01/actualidad/1527840121_792006.html (última consulta el 15 de agosto de 2020).

- "Rafael Alberti y Dolores Ibárruri, vicepresidentes de edad del Congreso de los Diputados", 13 julio 1977. https://elpais.com/diario/1977/07/13/espana/237592801_850215.html (última consulta el 16 de agosto de 2020).

- "Vox entra en la Mesa del Congreso sin que lo impidan el PSOE y el PP", 4 diciembre 2019. https://elpais.com/politica/2019/12/03/actualidad/1575359820_193278.html (última consulta el 12 de agosto de 2020).

Europa Press, "UGT considera una sorpresa que Zapatero se una a Reino Unido en la directiva Bolkestein", 14 febrero 2006. <https://www.europapress.es/economia/laboral-00346/noticia-economia-laboral-ugt-considera-sorpresa-desagradable-zapatero-reino-unido-directiva-bolkestein-20060214175023.html> (última consulta el 16 de agosto de 2020).

Voz Libre, "Pedro Sánchez se estrena en la ONU: los 6 mensajes de su discurso", 28 septiembre 2018. <https://vozlibre.com/onu/pedro-sanchez-se-estrena-onu-los-6-mensajes-discurso-19432/> (última consulta el 14 de agosto de 2020).